



Studie Lokale Financiën 2018



EVOLUTIE VAN DE GEMEENTEFINANCIËN IN DE PROVINCIE OOST-VLAANDEREN

Naar jaarlijkse gewoonte brengt Belfius u ook in 2018 de studie Lokale Financiën. We analyseren het gemeentebudget van dit werkjaar. Met de lokale verkiezingen voor de deur kijken we ook terug in de tijd naar de evolutie van de lokale financiën tijdens de aflopende bestuursperiode.

Als aanvulling op het algemene persdossier over de financiële toestand van de lokale besturen per regio nam Belfius ook specifiek de gemeentebudgetten 2018 in elke provincie onder de loep.

Enkele cijfers en tendensen voor de gemeenten uit de provincie West-Vlaanderen

- > De provincie Oost-Vlaanderen telt voorlopig nog 65 gemeentebesturen en 1.496.187 inwoners (23% van de Vlaamse bevolking). In 2019 fuseren 9 gemeenten in 4 fusiegemeenten, wat het aantal gemeenten in de provincie op 60 brengt.
- > Voor 2018 raamden de 65 gemeenten een budget van meer dan **2,1 miljard EUR aan exploitatieuitgaven** en **725 miljoen EUR aan investeringen**. Dit is gemiddeld respectievelijk 1.422 EUR en 485 EUR per inwoner.
- > Ter vergelijking: voor heel Vlaanderen belopen de **exploitatie-uitgaven** van de gemeenten voor 2018 8,9 miljard. Na een aantal jaren van strikte beheersing van de uitgaven met een jaarlijkse groei van gemiddeld 1,4%, zien de Vlaamse gemeenten hun exploitatie-uitgaven weer met iets meer dan 3% groeien in 2018 (+3,1% voor heel Vlaanderen, **+2,9% in Oost-Vlaanderen**).
- > De 3 belangrijkste uitgavenposten zijn **personeelskosten, werkingskosten en werkingssubsidies**. Dat de uitgaven van de Vlaamse gemeenten oplopen, ligt hoofdzakelijk aan de personeelsuitgaven en de werkingskosten, samen goed voor meer dan 60% van de uitgaven én gevoelig voor inflatie. Bij de personeelskosten speelt voor een stuk de geraamde overschrijding van de spilindex een rol (+2%).
- > In de provincie Oost-Vlaanderen stijgen de **personeelsuitgaven met +2,9%** in 2018 (Vlaamse gemiddelde: +3,4%). De personeelsuitgaven van de Oost-Vlaamse gemeenten bedragen 819 miljoen EUR (zonder lonen gesubsidieerd onderwijzend personeel), wat overeenkomt met 547 EUR per inwoner (Vlaamse gemiddelde: 516 EUR/inw.). Uit de analyse van de cijfers over de hele bestuursperiode blijkt dat de Vlaamse gemeenten de voorbije jaren de totale personeelskosten goed onder controle hielden.
- > De geraamde **werkingskosten** van de Oost-Vlaamse gemeenten voor 2018 bedragen **318 EUR per inwoner** (Vlaamse gemiddelde: 309 EUR/inw.).
- > Naast personeels- en werkingskosten, zijn **werkingssubsidies** een belangrijke uitgavenpost in de gemeentefinanciën. Werkingssubsidies zijn bijvoorbeeld toelagen die de gemeente geeft om de werking te financieren van andere lokale besturen. De werkingssubsidies gaan in 2018 net zoals de vorige jaren omhoog (**+2,7% in Oost-Vlaanderen**). 60% van dit budgetluik gaat naar **OCMW (137 EUR per inwoner, t.o.v. Vlaams gemiddelde: 147 EUR/inw.) en politiezone (153 EUR per inwoner, idem met het Vlaams gemiddelde dat eveneens 153 EUR/inw. bedraagt)**. De gemeentetoelage aan Oost-Vlaamse OCMW's voor 2018 vertoont een lichte daling (-0,4%) terwijl politiezones hun gemeentetotatie met +1,8% zien toenemen. Maar het zijn de overige werkingssubsidies die in 2018 de sterkste groei kennen (+5,8% voor allerlei toelagen aan gemeentelijke vzw's, intercommunales, gezinnen, bedrijven, organisaties en kerkbesturen, waarvan alleen die aan kerkbesturen een verplichte uitgave is).

- > De Vlaamse gemeenten leverden bijna elk jaar van de bestuursperiode een bijkomende inspanning van meer dan 3% om de werking van de politiezones te financieren. In Oost-Vlaanderen vloeit bijna 11% van het gemeentebudget naar de politiezones tegenover ca. 3,9% naar de toelage voor de hulpverleningszones (55 EUR per inwoner, Vlaams gemiddelde: 51 EUR/inw.).
- > Door de historisch lage rentevoeten en de geleidelijke schuldafbouw blijven de **financiële uitgaven** (kapitaalflossing van leningen niet inbegrepen) **ook in 2018 dalen: -8%** (Vlaamse gemiddelde: -8% in 2018, -9% per jaar over de hele bestuursperiode).
- > Aan de ontvangstenzijde ondersteunen de **werkingssubsidies** van de regionale overheid de Vlaamse gemeenten, met een aangroei van gemiddeld 3,5% in 2018 en 3,4% over de hele bestuursperiode. Het **Gemeentefonds** alleen al is goed voor gemiddeld een kwart van de exploitatie-ontvangsten van de Vlaamse gemeenten. Voor alle **Oost-Vlaamse gemeenten** samen bedraagt deze post in de budgetten 2018 **613 miljoen EUR, +2,8% t.o.v. 2017**). Dit is gemiddeld **410 EUR per inwoner**, een bedrag dat hoger ligt doordat de stad Gent een groter deel krijgt uit het Gemeentefonds, net zoals de andere grote en regionale steden.
- > De **belastingontvangsten** leveren meer dan de helft van de werkingsmiddelen van een gemeente (Oost-Vlaanderen: 49,4%, Vlaamse gemiddelde: 52%). In de budgetten van de Oost-Vlaamse gemeenten voor 2018 vertonen deze ontvangsten een **zeer beperkte groei (+1,3%) tot 1,1 miljard EUR of 754 EUR per inwoner**. Het grootste deel komt uit de 2 belangrijkste aanvullende belastingen, slechts 13,9% uit de zelf geïnde **lokale belastingen**. Die laatste wegen met hun **157 miljoen EUR (105 EUR per inwoner)** niet even sterk door in de ontvangsten als de **aanvullende personenbelasting (APB)** en de **onroerende voorheffing (OVH)**, die samen **946 miljoen EUR** opbrengen.
- > De **aanvullende personenbelasting (APB)** vertoont een lichte stijging in 2018 (+0,4%, 317 EUR/inw., Vlaamse gemiddelde: 304 EUR/inw.) terwijl de **opcentiemen op de onroerende voorheffing (OVH)** +2,2% meer opbrengen dan het jaar ervoor (315 EUR/inw., Vlaamse gemiddelde: 353 EUR/inw.).
- > De **lokale belastingen** in Vlaanderen kenden tijdens de huidige bestuursperiode een stevige groei in 2014 en 2015, wat het gemiddelde voor de periode op een toename van +4,2% brengt. In verhouding met de budgetten 2018 is de verhoging eerder beperkt (**Oost-Vlaanderen: +0,8%**, Vlaamse gemiddelde: +1,6%). De belangrijkste categorieën blijven de bedrijfsbelastingen en de belastingen rond huisvuil en milieu, naast belastingen op patrimonium. Voornamelijk de boetes (o.m. GAS-boetes) zouden in 2018 meer inkomsten opleveren, maar ook belastingen op leegstaande woningen en bedrijfsruimtes (patrimonium) en die op evenementen.
- > Het positieve saldo van de exploitatie-ontvangsten min een deel van de -uitgaven genereert een financieel draagvlak voor de betaling van leninglasten en kapitaalflossingen. Dit creëert **een buffer, de autofinancieringsmarge (AFM), die kan dienen om schokken op te vangen, bijkomende leninglasten te betalen of investeringen te financieren**. De positieve AFM bewijst dat de gemeenten de toename van de exploitatie-uitgaven in het budget 2018 aankunnen.
- > Lokale besturen investeren om de publieke dienstverlening en de leefomgeving van hun burgers te verbeteren. Daarom doen ze investeringen voor mobiliteit, cultuur en vrije tijd, onderwijs, natuur- en milieubeheer, opvang en zorg, wonen en ruimtelijke ordening. Net zoals in 2017 voorzien de Vlaamse gemeenten ook in het budget 2018 een toename van de investeringen (+6,5%). Het investeringsbudget klimt daarmee tot boven 3 miljard EUR (zonder de transacties rond financiële activa). In hun meerjarenplan 2014-2019 voorzagen de Vlaamse gemeentebesturen een bepaald volume aan investeringen dat zich gaandeweg vertaalde in een vrij stabiel jaarlijks investeringsbudget van 2,5 à 3 miljard EUR. Het uitvoeren van investeringsprojecten loopt echter makkelijk vertraging op. Daarom bevinden de investeringen die echt zijn gerealiseerd zich op een jaarlijks niveau van minder dan 1,5 miljard EUR.
- > Voor 2018 noteren de **Oost-Vlaamse gemeenten** een totaal bedrag van **725 miljoen EUR aan investeringen** (dit is een **toename van +5,8%** t.o.v. 2017) of gemiddeld **485 EUR per inwoner**.

Voor meer info:

zie tabel 'Gemeenten provincie Oost-Vlaanderen / Budget 2018' (bijlage).

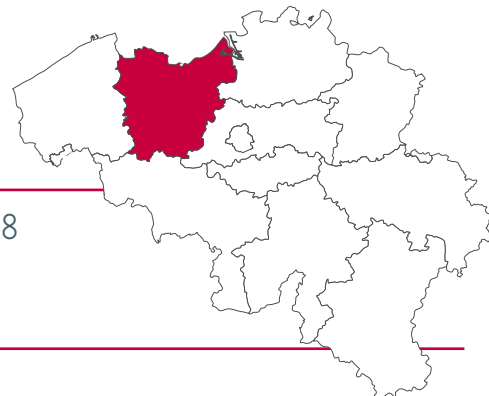
Research

Geert Gielens: geert.gielens@belfius.be
+32 2 222 70 84

Arnaud Dessoay: arnaud.dessoay@belfius.be
+32 2 222 31 16

Anne-Leen Erauw: anne-leen.erauw@belfius.be
+32 2 222 56 10





Vlaamse lokale besturen - Budget 2018 Gemeenten van de provincie OOST-VLAANDEREN

Bevolking 2017 1.496.187

Exploitatie BBC	Budget 2018	in Mio €	in EUR/inw.	Evolutie 2017-2018
Uitgaven	Personeel*	819	547	2,9%
	Werving	475	318	4,3%
	Toegestane werkingsubsidies	788	526	2,7%
	Gemeentetoelage aan OCMW	205	137	-0,4%
	Gemeentetoelage aan politie	229	153	1,8%
	Gemeentetoelage aan brandweer	82	55	2,7%
	Overige werkingsubsidies	272	182	5,8%
	Financiële uitgaven**	46	31	-8%
	Exploitatie-uitgaven	2.128	1.422	2,9%

* Zonder lonen gesubsidieerd onderwijzend personeel (90 EUR/inw.)

** Kapitaalaflossing van leningen niet inbegrepen (BBC)

Exploitatie BBC	Budget 2018	in Mio €	in EUR/inw.	Evolutie 2017-2018
Ontvangsten	Ontvangsten uit werking	233	156	5,2%
	Fiscale ontvangsten en boetes	1 129	754	1,3%
	Aanvullende personenbelasting	475	317	0,4%
	Opcentiemen onroerende voorheffing	471	315	2,2%
	Lokale belastingen	157	105	0,8%
	Werkingsubsidies	852	570	2,6%
	Gemeentefonds e.a. fondsen	613	410	2,8%
	Overige algemene werkingsubsidies	129	86	52,0%
	Specifieke werkingsubsidies*	109,5	73	-26,6%
	Financiële opbrengsten	70	47	-1,6%
	Exploitatie-ontvangsten	2.284	1.527	2,1%

* Zonder lonen gesubsidieerd onderwijzend personeel (90 EUR/inw.)

Autofinancieringsmarge	Budget 2018	in Mio €	in EUR/inw.	Evolutie 2017-2018
	Financieel draagvlak	18,6	12	-54,5%
	Netto periodieke leningsuitgaven	200,8	134,2	-7,0%
	Netto-aflossing van schulden	182,2	121,7	4,1%
	Nettokosten van schulden	138,2	92,4	7,1%
	Autofinancieringsmarge (AFM)	44	29,4	-4,2%
Investerings	Budget 2018			
	Totale investeringsbudget (zonder FVA)	725	485	5,8%